

ที่ สธ ๐๒๑๘.๐๔/ว ๒๑๐๔



ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้าง ในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>



กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๕๘๙



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

กลับไม่ได้

นางสาวส้มซ่า ข้าราชการ ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการติดต่อกัน รวม ๑๑ วัน สาเหตุเนื่องจากนางสาวส้มซ่า ได้เดินทางไปเยี่ยมเพื่อนชายคนสนิทที่ประเทศมาเลเซีย



แต่เกิดการทะเลาะวิวาทกัน เป็นเหตุให้เพื่อนชายดังกล่าวยึดหนังสือเดินทางและโทรศัพท์มือถือ ทำให้นางสาวส้มซ่าไม่สามารถเดินทางกลับประเทศไทยได้ตามกำหนดเวลา นอกจากนี้ยังพบว่านางสาวส้มซ่า เดินทางไปประเทศมาเลเซียโดยไม่ได้

ขออนุญาตเดินทางออกนอกประเทศต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ตามข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ.๒๕๕๕

พฤติการณ์ของนางสาวส้มซ่า ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) มาตรา ๘๒(๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๑ เดือน

โครงการลม

นางส้มเกลี้ยง ข้าราชการ ขณะที่ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสถานีอนามัย ได้รับอุดหนุนเงินงบประมาณเพื่อให้ดำเนินโครงการและรับผิดชอบโครงการ นางส้มเกลี้ยง ได้จัดทำ

โครงการ...



โครงการและจัดทำหลักฐานการเบิกจ่ายเงินตามโครงการเป็นเท็จโดยไม่ได้มีการดำเนินโครงการ และจ่ายเงินจริง คือ โครงการพัฒนาศักยภาพชมรมสร้างสุขภาพตำบล จำนวน ๕๑,๐๐๐ บาท และโครงการแก้ไขปัญหาโรคพยาธิใบไม้ตับ จำนวน ๘,๐๐๐ บาท นางส้มเกลี้ยง ได้จัดทำ



หลักฐานการเบิกจ่ายเงินทั้งสองโครงการเป็นเท็จ เช่น ค่าจ้างเหมาจัดทำอาหารว่าง ค่าวิทยากร ค่าจัดทำแบบบันทึกการออกกำลังกาย ค่าวุฒิปัตร์ ค่าจ้างเหมาจัดสถานที่และจัดกิจกรรมการประกวดชมรมสร้างสุขภาพ ค่าล้างรูป ค่ารางวัลในการประกวดชมรมสร้างสุขภาพ และค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ เป็นต้น

พฤติการณ์ของนางส้มเกลี้ยงดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

ถอนเงินสด

นายส้มเข้า ข้าราชการ ขณะปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าสถานีอนามัย มีหน้าที่จัดทำเอกสารเพื่อขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างและเอกสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่างๆ ของสถานีอนามัย และมีหน้าที่จัดทำรายงานทางการเงินและบัญชีต่างๆ นายส้มเข้า ได้ทำการเบิกเงินบำรุงของสถานีอนามัย โดยถอนเงินจากบัญชีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในช่วงระยะเวลา ๔ ปี จำนวน ๑๔๐ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท นายส้มเข้า อ้างว่าตนถอนเงินจำนวนดังกล่าวไปเพื่อใช้ในราชการของสถานีอนามัย ไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว แต่จากการตรวจสอบเอกสารของทางราชการ และทะเบียนครุภัณฑ์พบว่าหลักฐานการจ่ายเงินที่ใช้ในงานราชการของสถานีอนามัยจริง เพียง ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมานายส้มเข้าได้นำเงินมาคืนจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ยังพบว่านายส้มเข้าไม่ได้จัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวันให้เป็นปัจจุบัน



พฤติการณ์...

พฤติกรรมของนายส้มเช้า ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง
ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕(๑) แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

เพราะว่าเครียด

นายส้มป่อย ข้าราชการ มีพฤติกรรมขาดราชการเป็นช่วงๆ ไม่ต่อเนื่องกัน รวม
๑๘ วัน และไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีกเลยตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน



การขาดราชการดังกล่าวของนายส้มป่อย น่าจะเกิดจาก
ความเครียดและคิดว่าตนเป็นสาเหตุที่ทำให้ผู้ป่วยจิตเวช
เสียชีวิตในขณะที่นายส้มป่อยเป็นผู้ดูแลคนสุดท้าย
ที่โรงพยาบาล เมื่อผู้บังคับบัญชาเรียกมาสอบถามถึงสาเหตุ
ในการขาดราชการ นายส้มป่อยก็ไม่ตอบได้แต่นั่งเงย และ
เมื่อเชิญบิดามารดาของนายส้มป่อยมาสอบถามถึงสาเหตุ
การขาดงาน บิดามารดาแจ้งว่านายส้มป่อยเป็นกังวลและ

คิดว่าตนเป็นเหตุที่ทำให้ผู้ป่วยจิตเวชเสียชีวิต นอกจากนี้ยังพบว่า นายส้มป่อย มีปัญหาเรื่อง
หนี้สินทั้งที่ยืมเงินจากเพื่อนร่วมงานและจากบุคคลภายนอก ต่อมาทราบว่านายส้มป่อย ไปอยู่
กับภรรยาที่ต่างอำเภอและไปทำงานที่หน่วยงานเอกชนที่จังหวัดแห่งหนึ่ง

พฤติกรรมของนายส้มป่อย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง
ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
ตามมาตรา ๘๕(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออก
จากราชการ

นอกแผน

นายส้มโอ ข้าราชการ ได้รับมอบอำนาจ
จากผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นผู้อนุมัติก่อนนี้ผูกพัน
ด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการ นายส้มโอ ได้อนุมัติ



ให้จ้างทำความสะอาดภายในและบริเวณรอบหน่วยงาน และอนุมัติเบิกจ่ายค่าจ้าง โดยมีได้
มีการจ้างจริง จำนวนหลายครั้งในระยะเวลาประมาณ ๒ ปี รวมเป็นเงิน ๔๐,๐๐๐ บาท
ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารการตรวจรับและเบิกเงินค่าจ้างโดยใช้หลักฐานสำเนาบัตรประจำตัว

ของนางดาว...

ของนางดาวและปลอมลายมือชื่อนางดาวในใบส่งมอบงานจ้าง ใบสำคัญรับเงิน และรับรอง
สำเนาเอกสารบัตรประจำตัวประชาชนของนางดาว เมื่อเบิกเงินมาแล้วได้นำเงินมาเก็บไว้
และจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆของหน่วยงาน เช่น ค่าจ้างตัดหญ้า ค่าจ้างเหมาารถ



พาอาสาสมัครไปดูงาน ค่าจ้างเหมาเทพูน
รอบอาคารหน่วยงาน และค่าปุ๋ยกระเบื้อง
ห้องปฏิบัติงาน เป็นต้น เมื่อตรวจสอบแล้ว
พบว่ามีการดำเนินการและมีการใช้
จ่ายเงิน ในเรื่องดังกล่าวจริง ส่วนสาเหตุที่
ไม่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่าย
ตามระเบียบของราชการ นั้น นายสัมโอ

ให้เหตุผลว่าเนื่องจากรายจ่ายต่างๆ ดังกล่าวไม่ได้กำหนดไว้ในแผนเงินบำรุงของหน่วยงาน
จึงเข้าใจว่าไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินบำรุงได้

พฤติกรรมของนายสัมโอ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงฐาน
ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ
มติคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ
และฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา
๘๒(๒) มาตรา ๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

นาย ก. ผู้อำนวยการกองของเทศบาล ถูกลงโทษภาคทัณฑ์ กรณีป่วยรักษาตัวอยู่ที่
โรงพยาบาล แต่ได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่นำสมุดบัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการและเอกสาร
อื่นๆ ไปให้ตนลงนามในขณะที่นอนพักรักษาตัวอยู่ที่
โรงพยาบาล

นาย ก. ได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครอง สรุปว่าตน
ไม่ได้กระทำผิดวินัย การปฏิบัติหน้าที่ของตนชอบ
ด้วยกฎหมาย เนื่องจากในช่วงนั้นได้เกิดน้ำท่วม
ในเขตพื้นที่ของเทศบาล และตนได้รับคำสั่งให้



จัดเตรียม...

จัดเตรียมเครื่องอุปโภคบริโภคสำหรับแจกจ่ายช่วยเหลือผู้ประสบภัยตนจึงไม่ได้ยื่น
ใบลาป่วย เนื่องจากมีความสำคัญในหน้าที่ ตนยังคงปฏิบัติหน้าที่ตลอดมาโดยสั่งให้



ผู้ใต้บังคับบัญชา นำเอกสารต่างๆ ไปให้ตรวจ
ลงนามอนุมัติ และนำสมุดบัญชีลงเวลาปฏิบัติราชการ
ไปให้ลงนามที่โรงพยาบาล ทั้งนี้มิได้มีระเบียบหรือ
คำสั่งใดๆ ที่ให้ตนต้องทำงานในห้องทำงานแต่เพียง
อย่างเดียวหรือห้ามมิให้ออกทำงานนอกสถานที่ และ
มิได้มีผู้ใดทักท้วงว่าไม่เป็นไปตามระเบียบแบบแผน
ของทางราชการ

ศาลปกครองสูงสุดได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในการ
ปฏิบัติราชการโดยปกติทั่วไป ข้าราชการต้องมาปฏิบัติราชการยังสถานที่ปฏิบัติราชการของ
หน่วยงานนั้นๆ และเพื่อเป็นหลักฐานว่าได้มาปฏิบัติราชการจึงได้มีระเบียบและธรรมเนียม
ปฏิบัติให้ข้าราชการลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน ณ สถานที่ปฏิบัติราชการเป็นการประจำ
ทุกวัน ในกรณีของนาย ก. นั้นป่วยเข้ารับการรักษาตัวที่โรงพยาบาล แต่เพื่อสร้างหลักฐาน
ว่ามาปฏิบัติราชการจึงได้ให้ผู้ใต้บังคับบัญชานำสมุดลงลายมือชื่อมาให้ตนลงนาม
ณ สถานพยาบาล ศาลเห็นว่าเป็นการกระทำเพื่อประโยชน์ของตนเองจะได้ไม่ต้องเสียวันลา
ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการศึกษาเลื่อนขั้นเงินเดือนของนาย ก. และในฐานะที่ นาย ก. เป็น
ผู้บริหารยิ่งเป็นการไม่สมควรที่จะประพฤติปฏิบัติเช่นนี้ การที่นาย ก. ไม่ยื่นใบลาป่วย
ตามระเบียบว่าด้วยการลา จึงเป็นกรณีที่ นาย ก. ไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามแบบธรรมเนียม
ปฏิบัติของทางราชการและจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการลาของทางราชการ กรณี
จึงถือได้ว่าเป็นการกระทำผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และ
การลงโทษภาคทัณฑ์ก็เป็นโทษสถานเบาอยู่แล้ว ดังนั้น คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ นาย ก.
จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๘๓/๒๕๕๓)

ผู้รวบรวม นางสาวยุพิน ตันวิสุทธิ์ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
นายเสมอ กาฬกิติ นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)

นายเพชร ชูชำนาญ นิติกร

จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม